



# REKABET FORUMU

## HUKUK-EKONOMİ-POLİTİKA

Ekim 2023, Sayı: 160

**Rekabet Derneği**, 20 Mayıs 2004 tarihinde kurulmuş bir sivil toplum örgütüdür. Derneğin amacı Türkiye’de rekabet ortamının ve rekabet kültürünün gelişmesine katkıda bulunmaktır.

Bu dergide ileri sürülen görüşler yazarlarına ait olup Rekabet Derneği’ni bağlayıcı değildir.

Web: [www.rekabetderneği.org](http://www.rekabetderneği.org)



## ESKİ REKABET UZMANI ÖZGE İÇÖZ İLE SÖYLEŞİ<sup>1</sup>

**Rekabet Derneği:** Sn. Özge İçöz, davetimize cevap verdiğiniz için teşekkür ederiz; lütfen kendinizi kısaca tanıtır mısınız?

**Özge İçöz:** Ben Özge İçöz. Rekabet Kurumu ilk dönem uzmanlarındanım. 1997 yılında ODTÜ Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Bölümünden mezun oldum ve aynı yıl Rekabet Kurumunda uzman yardımcısı olarak göreve başladım. 2006-2009 yılları arasında yılında özel sektöre geçtim ve hukuk bürolarında rekabet hukuku danışmanı olarak çalıştım. 2009 yılından beri

<sup>1</sup> Rekabet Derneği Yönetim Kurulu, çeyrek asrı aşan faaliyet dönemi içinde Rekabet Kurumu’nda görev yapmış olan, bir süredir kurum dışında çalışmalarına devam eden ve bugün önemli bir bölümü Rekabet Derneği Platformu’nda da yer alan değerli eski uzman arkadaşlarımızla, röportajlar yapılmasına karar vermiştir. Bu röportajların, Rekabet Kurumu’nun ve rekabet politikalarının gelişme sürecinin daha iyi anlaşılmasına önemli katkılarda bulunacağı muhakkaktır. Yapılan röportajlar, cevapların geliş sırasına göre yayımlanacaktır.

## ESKİ REKABET UZMANI ÖZGE İÇÖZ İLE SÖYLEŞİ

rekabet hukuku konusunda kendi danışmanlık şirketimde şirketlere ve hukuk bürolarına hizmet vermekteyim.

**Rekabet Derneği: Rekabet hukuku ve ekonomisi ile tanışmanız ve Rekabet Kurumu'nda çalışma süreciniz ne zaman nasıl ne şekilde başladı?**

**Özge İçöz:** Rekabet hukuku ile 1995 yılında ODTÜ'de lisans eğitimimde aynı zamanda öğrenci danışmanım olan Gamze Aşçıoğlu Öz hocamızdan aldığım AB Hukuku ve AB Rekabet Hukuku dersleri ile tanıştım. Gamze Hocamızın verdiği bütün dersler, özellikle rekabet hukuku dersi çok keyifli ve ufuk açıcıydı. Mezun olduğum yıl olan 1997 yılında Rekabet Kurumu ilk dönem uzman yardımcılığı sınavı açmıştı. Gamze Hocamız sınava girmek konusunda bizi yönlendirdi ve destekledi. Ben de sınavda başarılı olarak 6 Ekim 1997 yılında uzman yardımcısı olarak Kurum'da göreve başladım.

**Rekabet Derneği: Rekabet Kurumu'nda rekabet hukuku ve ekonomisi öğrenme süreciniz nasıl gerçekleşti? Gerçekleştirilen eğitim sürecinde kimler rol aldı? Teorik ve pratik eğitimin rolü ne oldu?**

**Özge İçöz:** Kurumdaki eğitim sürecimiz biraz kısa sürdü, derslerimize Yılmaz Aslan, Nurkut İnan, Gamze Aşçıoğlu Öz ve Arif Esin hocalarımız geldi. Ancak özel olarak rekabet iktisadi dersi almadık. Eğitimimiz ardından hemen dosyalarda yetkilendirilerek soruşturmalarda görev almaya başladık, dolayısıyla pratik eğitimimizi de doğrudan sahada aldık.

**Rekabet Derneği: Uzmanlık tezinizi hangi konuda yaptınız? Tezinizin kısa bir özetini verebilir misiniz? Tez yazım sürecinde karşılaştığınız güçlükler neler oldu? Bu tez konusunda daha sonra çalışma yapıldı mı? Yazdığınız tezin bugün güncellenmesi yararlı olabilir mi? Daha sonra başka yayınlar yaptınız mı?**

**Özge İçöz:** Uzmanlık tezimi Telekomünikasyon Sektöründe Rekabet ve Regülasyon konusunda yazdım. Tezimin konusu Türkiye'de telekomünikasyon sektörünün gelişimi, özelleştirme ve rekabete açılma sürecini kapsamaktadır. Ayrıca telekomünikasyon sektöründe regülasyon kurallarının uygulanması, Rekabet Kurumu ve Telekomünikasyon Kurumunun (BTK) sektördeki görev ve yetkileri ve Rekabet Kurulunun aldığı kararları da ele aldım.

Tez yazım sürecindeki en büyük sıkıntım, tezimi 2001 yılında Warwick Üniversitesinde International Economic Law konusunda LLM yaptığım dönemde İngiltere'de yazmak zorunda kalmış olmamdı. Master sınavlarım ve ödevlerimin arasında çok kısa sürede tez yazmak durumunda kaldım. Tez danışmanlığı konusunda hiçbir destek alma imkanım olmadı. Ayrıca benim tezim bu konu ile ilgili Kurumda ve hatta Türkiye'deki ilk çalışmalardan biri olduğu için Türkçe kaynak bulmakta da fazlasıyla zorlandım.

Yine 2001 yılında aynı günlerde Warwick Üniversitesi Hukuk Fakültesinde master tezimi de "Telekomünikasyon Sektöründe Fiyat Regülasyonu" konusunda yazdım. Sonrasında birkaç makale çalışmam daha oldu. Telekomünikasyon ve bilişim teknolojileri konusunda Kurumda daha sonra bir çok spesifik konuda tez çalışmaları yapıldı. Tezimin 2001 sonrası piyasa

## ESKİ REKABET UZMANI ÖZGE İÇÖZ İLE SÖYLEŞİ

yapısını içerecek ve piyasadaki rekabet koşullarının geldiği aşamayı değerlendirecek şekilde güncellenmesi tabii ki çok faydalı olacaktır.

**Rekabet Derneği: Uzmanlık sürecinde, yetişmenizde rolü olan, sizde iz bırakan veya piyasalara etkisi olan hangi dosyalara baktınız? Uzmanların önerileri Kurul tarafından ne ölçüde destek gördü? Yaptığınız değerlendirmeler konusunda sonradan şüphe veya pişmanlık duyduğunuz herhangi bir dosya veya husus var mı? O dosyalar bugün önünüze gelse değerlendirmeniz farklı olur muydu?**

**Özge İçöz:** Rekabet Kurumunda çalıştığım dönemde ilk ekme soruşturması, Türk Telekom ile ilgili ilk internet soruşturması, Türk Telekom'un özelleştirilmesi, GSM 1800 lisanslarının verilmesi, Aria'nın şikayeti üzerine uluslararası dolaşım (roaming) soruşturması, Aria-Aycell birleşmesi, 17 elektrik dağıtım bölgesinin özel sektöre devredilmesi gibi dosyalarda kıdemli uzman olarak görev aldım.

Ancak 2000'li yılların başında Türk Telekom'un özelleştirilmesi gündemde olduğu için siyasi olarak baskı altında olduğumuz bir dönemdi. Örneğin, bazı Kurul Üyeleri tarafından Türk Telekom'a özelleştirme öncesinde hakim durumu kötüye kullandığı gerekçesiyle ceza istediğimiz için ve özelleştirme dosyasının heyeti olarak kablo TV altyapısının ayrılması koşulu getirdiğimiz için Türk Telekom'un değerini düşürmekle ve özel sektör adına hareket etmekle suçlandık. Elektrik dağıtım bölgelerinin özel sektöre devri sürecinde sözleşmelerde bölgesel mutlak tekel yaratan şartlara karşı çıktığımız için, Enerji Bakanlığı temsilcileri tarafından piyasaları anlamamakla suçlandık.

Ancak her türlü eleştiriye rağmen görev aldığım dosyalarda pişmanlık duyduğum bir konu yoktur.

**Rekabet Derneği: Uzmanlık yaptığınız dönemde Rekabet Kurumu'nda bir kurum kültürünün oluştuğunu düşünüyor musunuz?**

**Özge İçöz:** Kurum kültürü konusunda çok ciddi çabalar harcandı ve hem eğitim hem de özerklik konusunda bir kültür oluştuğunu kesinlikle düşünüyorum.

**Rekabet Derneği: Rekabet Kurumunda çalıştığınız süre içinde yönetici olarak veya düzenlemelerin gerçekleştirilmesinde görev yaptınız mı? Bu süreçte yaptığınız katkılar ve elde ettiğiniz tecrübeler konusunda neler söylersiniz?**

**Özge İçöz:** Özellikle Telekomünikasyon Kurulu ile yapılan işbirliği protokolü ve telekomünikasyon sektörünün ilk rekabete açılma döneminde yapılan Kanun ve ikincil mevzuat çalışmalarında faydalı olduğumuzu düşünüyorum. Diğer taraftan özerk kurumların (RK, BTK ve EPDK özelinde) kurulması süreçlerinde ne tür teknik, hukuki ve siyasi zorluklar yaşandığını da ilk elden tecrübe ettim.

**Rekabet Derneği: Rekabet Kurumu, geçmiş dönemlerde Türkiye'nin en nitelikli insan gücüne sahip kuruluşu olarak nitelendirildi. Bu görüşe bu gün de katılıyor musunuz?**

## ESKİ REKABET UZMANI ÖZGE İÇÖZ İLE SÖYLEŞİ

**Özge İçöz:** Geçmişteki kalitenin tam olarak devam edebildiğini düşünmüyorum, zira uzman sayısı bir anda çok arttığı halde yeni meslek personeline eğitim ve tecrübe aktarım hızı düşük. Ancak yine de Türkiye'deki diğer özerk kurumlar ve bürokrasi içinde hala niteliğin oldukça yüksek olduğunu düşünüyorum.

**Rekabet Derneği: Rekabet Kurumu'ndan ne için ayrıldınız? Ayrıldıktan sonra ne tür işlerde çalıştınız? Sahip olduğunuz birikimin Türkiye'de rekabet süreçlerinin iyi işlemesine katkıda bulunduğunu düşünüyor musunuz?**

**Özge İçöz:** O dönemdeki siyasi eğilimlerle rekabet hukuku perspektifimiz nedeniyle mesleki olarak ters düştüğümüz için, uzmanlık alanım olan telekomünikasyon sektöründeki rekabet dosyalarında artık sadece görevli olmamın bile dosyalara negatif etkisinin olduğunu gördüm. Diğer taraftan Kurumda gelecekte kendim için uzman ya da yönetici olarak da bir kariyer olasılığı olmadığını fark ettim. O yıllarda uzmanlığımızı özel sektörde de kullanma fırsatları yeni yeni ortaya çıkmaya başlamıştı. Ben de 2006 yılında istifa ederek İstanbul'da Gün Avukatlık Bürosuna kıdemli danışman olarak geçtim. 2008 yılında Esin-İşmen Ortak Avukatlık Bürosunda benzer bir pozisyonda görev aldım ancak 2009 yılında büronun ortaklığının dağılması nedeniyle ben de serbest danışmanlık yapmaya karar verdim. Sonrasında kendi danışmanlık şirketim olan Arinna Danışmanlık'ı kurarak hem hukuk bürolarına hem de şirketlere danışmanlık hizmeti sunmaya başladım. Ancak herhangi bir ofis açmadım ya da eleman istihdam etmedim, bütün işi tek başıma evden çalışarak yürütüyorum.

Bu süreçte Rekabet Derneği İstanbul Şubesinde 2016 yılına kadar Genel Sekreter olarak Şube Başkanımız Dr. Av. Kemal Erol'la birlikte Friedrich Naumann Vakfının sponsorluğunda aylık düzenli toplantılar organize ettik.

Öncelikle yaptığım iş gereği, sahip olduğumun birikim ve tecrübeyi, doğrudan piyasada faaliyet gösteren kişilere rekabet hukukunun mantığını ve korumaya çalıştığı prensipleri anlatarak aktarmaya çalışmaktayım. Sivil toplum örgütü üyesi olarak rekabet hukuku ve uygulamalarını farklı perspektiflerden ilgili kişilere aktarmaya çalıştık. Aynı zamanda farklı projelerde genç meslektaşlarıma elimden geldiğince hem mesleki olarak hem de hayat tecrübesi olarak bu tecrübelerimi aktarmaya çalışıyorum. Ancak tabii ki takdir onlarındır.

**Rekabet Derneği: Sizce günümüzde rekabet politikalarında aksayan yönler var mı? Varsa nelerdir?**

**Özge İçöz:** Rekabet politikasının son dönemde fazla popülist bir şekilde uygulandığını, kararlardaki hukuki ve iktisadi tutarlılığın ve öngörülebilirliğin azaldığını ve Kanun'un temel amacının biraz göz ardı edildiğini düşünüyorum.

**Rekabet Derneği: Rekabet Kurumu'nun bağımsız çalıştığına inanıyor musunuz? Çalışma süresi içinde bu konuda herhangi bir sorun yaşandı mı?**

**Özge İçöz:** Ülkemizin ekonomik, siyasi ve hukuki koşulları dikkate alındığında, Rekabet Kurumu'nun zaman içerisinde azalsa da hala özerkliğini büyük ölçüde muhafaza ettiğini

## ESKİ REKABET UZMANI ÖZGE İÇÖZ İLE SÖYLEŞİ

düşünüyorum. Kendi çalıştığım dönemde de farklı yönlerden siyasi müdahaleler yaşandı, ancak bunun da kaçınılmaz olduğu fikrindeyim.

**Rekabet Derneği: Sizce Rekabet Kurumu çeyrek asrı aşan faaliyet döneminde misyonunu tam olarak gerçekleştirebilmiş midir?**

**Özge İçöz:** Rekabet Kurumu Türkiye’de gerçekten ciddi bir saygınlığa sahip bir kurum, bu konuda çok ciddi çabalar sarf edildi ve karşılığını da özel sektördeki bu yönde yapılan tespitlerden hala görmekteyim. Bu konuda diğer özerk kurumlar ve bürokrasinin diğer kurumlarıyla karşılaştırıldığında misyonunu gerçekleştirme konusunda ülkede yaşanan bütün olumsuzluklara rağmen yolundan fazla sapmadığını düşünüyorum.

**Rekabet Derneği: Yukarıdaki sorular dışında sizin ifade etmek istediğiniz hususlar var mı?**

**Özge İçöz:** Kuruma yönelik en büyük eleştirim kurumsal hafızanın korunmasına ve aktarılmasına gereken önemin verilmiyor olmasıdır. Meslek personelinin de mesleki dayanışmasının ve kariyerin topluma tanıtımı konusunda yeterli bir seviyede olmadığını düşünüyorum. Ancak bu konuda her birimizin de kendi özeleştirisini yapması gerekir. Diğer taraftan bugüne kadar Kurul Kararlarının hukuki ve iktisadi eleştirileri haricinde, özellikle uzmanların Kurumun geçmişine ve uygulamalarına yönelik kendi bakış açılarını ve eleştirilerini edebilmelerine imkan tanıyan çok fazla bir ortam olmadığı için, bu röportaj bence çok kıymetli bir çalışma. Fikriniz ve emeğiniz için çok teşekkür ederim.

**Rekabet Derneği: Biz teşekkür ederiz.**